
**INCIDENCIA DEL FONDO COMÚN MUNICIPAL
EN EL GASTO MUNICIPAL CHILENO**

**JENNIFER MEWSETTE SÁNCHEZ CRUZ
MAGÍSTER EN GESTIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS
RESUMEN**

La presente investigación busca contribuir a la evidencia empírica sobre los efectos que las transferencias del Fondo Común Municipal (FCM) tiene sobre el gasto municipal per cápita chileno. En específico, se testea la existencia del efecto flypaper y su hipótesis de asimetría. Chile posee un grado considerable de descentralización respecto al gasto municipal, pero con fuerte centralización por el lado de la recaudación, creando una alta dependencia de las comunas a las transferencias intergubernamentales. En atención a esto, es importante indagar los efectos de las transferencias incondicionadas a nivel local, ya que encontrar evidencia del efecto flypaper sugeriría que dichos recursos incitan a los gobiernos locales a expandir el gasto público muy por encima del socialmente óptimo, lo que a largo plazo podría traducirse en una situación fiscal insostenible, pero más preocupante, es que revelaría que las decisiones presupuestarias que toman los gobernantes municipales, así como las políticas públicas locales no estarían respondiendo a las necesidades y carencias de los habitantes, sino más bien a otro tipo de intereses como los políticos, siendo contraproducente para el bienestar de los habitantes y el desarrollo de las comunas. Para el análisis empírico, se utiliza una muestra de 300 comunas chilenas para el periodo 2009-2017, se construyó una base de datos de panel y se estimaron los modelos considerando efectos fijos. Los resultados revelan la presencia del efecto flypaper, indicando que el gasto municipal total per cápita es más sensible a los ingresos provenientes del FCM que a los provenientes de fuentes propias. Además, se evidencia un comportamiento asimétrico del tipo “reemplazo fiscal”. Por otra parte, se confirma que la pertenencia del alcalde a la misma coalición política del gobierno en turno y el ciclo económico son factores determinantes del gasto municipal chileno, caso contrario los niveles de pobreza monetaria y multidimensional y los indicadores de carencias, que no son elementos a considerar en la toma de decisiones sobre el gasto municipal chileno.

ABSTRACT

This research seeks to contribute to the empirical evidence on the effects that transfers from the Municipal Common Fund (FCM) have on Chilean municipal spending per capita. Specifically, the existence of the *flypaper effect* and its *hypothesis of asymmetry* are tested. Chile has a considerable degree of decentralization with respect to municipal spending, but with strong centralization on the revenue side, creating a high dependence of the municipality on intergovernmental transfers. In view of this, it is important to investigate the effects of unconditional transfers at the local level, since finding evidence of the *flypaper effect* would suggest that these resources encourage local governments to expand public spending well above the socially optimal, which in the long run, could translate into an unsustainable fiscal situation, but more worryingly, it would reveal that the budgetary decisions made by municipal leaders, as well as local public policies, would not be responding to the needs and deficiencies of the inhabitants, but rather to other types of interests such as political ones, being counterproductive for the well-being of the inhabitants and the development of the municipalities. For the empirical analysis, a sample of 300 Chilean municipalities are used for the period 2009 - 2017, a panel database was built and the models were estimated considering fixed effects. The results reveal the presence of the *flypaper effect*, indicating that the total municipal expenditure per capita is more sensitive to the revenues from the FCM than to those from its own sources. In addition, there is evidence of *asymmetric* behavior of the “*fiscal replacement*” type. On the other hand, it is confirmed that the mayor's membership of the same political coalition of the current government and the economic cycle are determining factors of Chilean municipal spending, in contrast, the levels of monetary and multidimensional poverty and the deprivation indicators, which are not elements to consider when making decisions about Chilean municipal spending.