
EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO DE ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA DE LA REGIÓN DEL MAULE: UN ANÁLISIS COMPARATIVO DE ORGANIZACIONES DE REGANTES TERMINALES AUTÓNOMAS Y ANIDADAS

CARLOS BENJAMÍN BARRERA SOTO
AGRÓNOMO

RESUMEN

El sistema de gestión del agua en Chile está en manos de Organizaciones de Usuarios de Agua (OUAs), entidades privadas responsables de la captación, conducción y distribución de las aguas a las que tienen derecho sus titulares. Dentro de estas se encuentran las Juntas de Vigilancia (JVs), encargadas de administrar cauces naturales -como ríos o embalses- y las Asociaciones de Canalistas (ACs) y Comunidades de Agua (CAs), encargadas de administrar cauces artificiales -como canales primarios y secundarios- que distribuyen el agua a usuarios terminales. No obstante, lo anterior, existen casos en que las CAs operan bajo la supervisión de ACs, es decir, se produce una situación de anidamiento (i.e., CAs anidadas) que contrasta con una condición autónoma (CAs autónomas). Esta distinción es relevante al analizar el desempeño de organizaciones de regantes terminales (ORTs) que distribuyen el agua entre los usuarios finales del sistema de distribución, ya que existe evidencia de que las características y aspectos de la gobernanza de estas organizaciones afectan la gestión del agua de riego y el logro de acciones colectivas. El estudio del desempeño de ORTs y sus factores es especialmente relevante frente al escenario actual y proyectado de escasez hídrica. Esta tesis tiene por objetivo explorar diferencias entre ORTs autónomas y anidadas en términos del desempeño en acciones colectivas de estas organizaciones, la prevalencia de sanciones y el liderazgo de sus presidentes. Para ello, se utilizó una muestra de 68 ORTs autónomas y anidadas de la Región del Maule. Mediante análisis de comparación de medias, se analizó el desempeño en acciones colectivas (i.e., tasas de cooperación en diferentes actividades de la organización) y habilidades asociadas al liderazgo de los presidentes. Los resultados muestran que las ORTs autónomas tienen un mejor desempeño, ya que presentan una mayor asistencia a

reuniones y menor sobre extracción de agua; además, cuentan en mayor medida con sistemas de sanciones por no limpieza de canales. Por otro lado, los resultados indican que los presidentes de ORTs anidadas tienen mayor vinculación con profesionales y organizaciones externas públicas y privadas. En conclusión, la condición de anidamiento de ORTs tiene incidencia sobre la gestión del agua de riego, lo cual debería considerarse a la hora de diseñar o refinar políticas públicas agrícolas que buscan salvaguardar el estado y la sostenibilidad de los recursos hídricos.

ABSTRACT

The water management system in Chile is in the hands of Water User Organizations (WUOs), private entities responsible for the collection, conduction and distribution of the waters to which their owners are entitled. Among these are the Vigilance Boards (VBs), in charge of managing natural channels -such as rivers or reservoirs- and the Canal Associations (CAs) and Water Communities (WCs), in charge of managing artificial channels -such as primary channels and secondary - that distribute the water to the terminal users. Notwithstanding the above, there are cases in which WCs operate under the supervision of CAs, that is, a nesting situation occurs (i.e., nested WCs) that contrasts with an autonomous condition (autonomous WCs). This distinction is relevant when analyzing the performance of Terminal Irrigation Organizations (TIOs) that distribute water among the final users of the distribution system, since there is evidence that the characteristics and aspects of the governance of these organizations control water management, irrigation and the achievement of collective actions. The study of the performance of TIOs and their factors is especially relevant in the current and projected scenario of water scarcity. This thesis aims to explore differences between autonomous and nested TIOs in terms of the collective action performance of these organizations, the prevalence of sanctions and the leadership of their presidents. For this, a sample of 68 autonomous and nested TIOs from the Maule Region was used. Through means comparison analysis, the performance in collective actions (i.e., rates of cooperation in different activities of the organization) and skills associated with the leadership of the presidents were analyzed. The results show that the autonomous TIOs have a better performance, since they present a greater attendance at meetings and less on water extraction; In addition, to a greater extent, they have sanction systems for not cleaning channels. On the other hand, the results indicate that the presidents of nested TIOs have greater ties with professionals and external public and private organizations. In conclusion, the nesting condition of Terminal Irrigation Organizations has an impact on irrigation water management, which should be considered when designing or refining

agricultural public policies that seek to safeguard the status and sustainability of water resources.