
**INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL: PROBLEMAS,
DEBILIDADES Y PROPUESTA DE CRITERIOS PARA LA GESTIÓN
TERRITORIAL INTEGRADA DE LA COMUNA DE TALCA**

**LIZETH GARCÍA PÉREZ
MAGÍSTER EN GESTIÓN AMBIENTAL TERRITORIAL**

RESUMEN

Existen instrumentos de planificación y ordenamiento territorial que delimitan y regulan los procesos de aceleración del crecimiento productivo y demográfico de un territorio, orientándolos al desarrollo integral de las comunidades. La comuna de Talca, capital regional del Maule, ha experimentado un crecimiento urbano avanzado en la última época, lo que ha implicado que diversos instrumentos y políticas de planificación territorial dependan de los modelos y actividades económicas que se han ajustado como la visión principal de los que gobiernan y sus diferentes facetas (territorialidades). Considerando esto, el presente trabajo tiene por objetivo analizar los instrumentos de ordenación territorial que existen actualmente en la comuna de Talca, (PRC, PLADECO, Plan de Descontaminación Atmosférica y PROT), según sus problemas y debilidades, con el propósito de contribuir a la gestión integral del territorio. Para ello, se realizó un análisis bibliográfico de los instrumentos de planificación territorial, según las áreas o criterios propuestos por Dourojanni (2000) para la gestión territorial sostenible, así como el cumplimiento y efectividad de los instrumentos, a través de los ámbitos y criterios propuestos por la FAO (2017) y Montes (2001), lo que permitió reflejar la existencia de coherencia territorial desde el nivel regional (PROT) hasta la escala local, para luego producir una matriz FODA para cada instrumento, extrayendo los nuevos criterios para la gestión integrada en la comuna de Talca.

A partir de este análisis, se observó una incoherencia socio-territorial, porque los instrumentos implementados no han cumplido con los objetivos de desarrollo, debido a que no existe una relación vinculante entre las escalas de análisis. Sin embargo, los instrumentos de planificación a nivel local pueden ser exitosos ya que permite la conexión de las políticas públicas con las necesidades de los

habitantes, a pesar de la presencia de debilidades. Cabe señalar que hay formas de reformular el desarrollo de la comuna, reincorporando lo rural con la gestión urbana, como una alternativa que cumpla los criterios de gestión integral del territorio.

SUMMARY

There are instruments of planning and territorial order that delimit and regulate the processes of acceleration of the productive and demographic growth of a territory, orienting them to the integral development of the communities. The commune of Talca, the regional capital of the Maule, has experienced an advanced urban growth in the last period, which has implied that diverse instruments and policies of territorial planning depend on the economic models and activities that have been adjusted as the main vision of the That govern and what they intend to do with the territory and its different facets (territorialities). Considering this, the objective of this work is to analyze the territorial planning instruments that currently exist in the commune of Talca (PRC, PLADECO, Atmospheric Decontamination Plan and PROT), according to their problems and weaknesses, with the purpose of contributing to the Comprehensive management of the territory. For this, a bibliographic analysis of the territorial planning instruments was carried out, according to the areas or criteria proposed by Dourojanni (2000) for sustainable territorial management, as well as the compliance and effectiveness of the instruments, through the proposed areas and criteria By FAO (2017) and Montes (2001), reflecting the existence of territorial coherence from the regional level (PROT) to the local scale, and then producing a SWOT matrix for each instrument, extracting the new criteria for management Integrated in the commune of Talca. From this analysis, it was obtained that between the plans there is a socio-territorial inconsistency, because the instruments implemented have not fulfilled the development objectives of the commune. In addition, there is no binding relationship between the scales of analysis. However, planning instruments at the local level can be successful since it allows the connection of public policies with the needs of the inhabitants, despite the presence of weaknesses.

It should be noted that there are ways to reformulate the development of the commune, reincorporating the rural with urban management, as an alternative that meets the criteria of comprehensive management of the territory.